



**MARCO ESTRATÉGICO DE MEDIANO PLAZO DE COOPERACIÓN DE
LA FAO EN**

AGRICULTURA FAMILIAR

EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

2012 -2015

(Documento de consulta con los países miembros*)

v 5.0

Noviembre 2, 2011

**Se suplica enviar comentarios a Salomon.Salcedo@fao.org*

Tabla de Contenido

<i>Introducción</i>	3
<i>1. Concepto de Agricultura Familiar en la Región</i>	4
<i>2. Desafíos y oportunidades de la Agricultura Familiar</i>	6
<i>3. Principales instituciones que lideran el trabajo en Agricultura Familiar en la Región</i>	9
<i>4. Ventajas Comparativas de la FAO</i>	12
<i>5. Áreas de cooperación y resultados esperados</i>	16
<i>6. Implementación, Monitoreo y Evaluación</i>	23

Anexos

1. Concepto de Agricultura Familiar para algunos países de la región.
2. Ejes de trabajo de los programas públicos de apoyo a la Agricultura Familiar en América Latina.
3. Áreas de trabajos en Agricultura Familiar de las instituciones de cooperación internacional.
4. Matriz resumida de prioridades nacionales de cooperación de la FAO (CPFs) relacionadas con la Agricultura Familiar.
5. Matriz de Resultados de la Organización e indicadores a los que contribuye el(los) Resultado(s) Regional(es) de la Agricultura Familiar.
6. Matriz de Prioridades Regionales y Subregionales derivadas de la XXXI Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe.
7. Bibliografía

MARCO ESTRATÉGICO DE MEDIANO PLAZO DE COOPERACIÓN DE LA FAO EN AGRICULTURA FAMILIAR EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Introducción

Durante la XXXI Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe (ALC), los países miembros identificaron el Fomento a la Pequeña Agricultura/ Agricultura Familiar como una de las cuatro áreas prioritarias en las que la FAO debe concentrar su trabajo en el mediano plazo en la región de América Latina y el Caribe. Las otras tres áreas prioritarias identificadas fueron las enfermedades transfronterizas, el cambio climático y la sostenibilidad ambiental, y la seguridad alimentaria y nutricional.

Atendiendo a esta indicación, la Oficina Regional para América Latina y el Caribe conformó cuatro Grupos Temáticos Multidisciplinarios para desarrollar e implementar, conjuntamente con los países miembros, las estrategias de cooperación de FAO en la región correspondientes a cada una de las cuatro áreas prioritarias.

Como resultado de estos trabajos se presentan en este documento los elementos conceptuales para el desarrollo de un Marco Estratégico de mediano plazo de cooperación de la FAO en Agricultura Familiar en América Latina y el Caribe.

El proceso de elaboración de este Marco Estratégico de cooperación de la FAO se enmarca dentro de la planificación por resultados que está implementando la FAO en la actualidad como parte de su proceso de reforma, e identifica Resultados Regionales concretos que se esperan lograr, producto de su puesta en marcha en el ámbito de la Agricultura Familiar. El Marco Estratégico de cooperación se implementará a través de los programas de trabajo bianuales de la Oficina Regional de la FAO, sus Oficinas Subregionales y Oficinas Nacionales; asimismo, se contará con un sistema de monitoreo y evaluación de la consecución de los resultados esperados de la puesta en marcha de dichos programas de trabajo aprobados para el bienio.

FAO pone a consideración de sus países miembros en América Latina y el Caribe (ALC) la presente propuesta para discusión y aprobación¹, con el fin de poder brindar la mejor asistencia técnica posible para potenciar el rol que la Agricultura Familiar debe jugar en el desarrollo rural, económico, y en la seguridad alimentaria de la Región.

¹ La aprobación de este Marco se realizará en la Conferencia Regional de la FAO en Marzo 26-30, 2012, Buenos Aires, Argentina.

1. Concepto de Agricultura Familiar en la Región

Importancia de caracterizar la Agricultura Familiar

La modernización de la agricultura latinoamericana ha tenido un carácter desigual e incompleto, como consecuencia de las restricciones de la política macroeconómica y los sesgos de la política agrícola y comercial, que en algunos casos han privilegiado a los sectores empresariales sobre la pequeña agricultura. En la región se fue creando una agricultura bipolar con unidades productivas de diferente dimensión, y con distintas racionalidades. Hoy se pueden distinguir dos grandes tipos de explotación: (i) la agricultura empresarial, y (ii) los pequeños productores o “Agricultura Familiar”, como se denomina en varios países de la Región y cuya definición se abarca con mayor detalle en la sección siguiente.

Es necesario entender estos dos tipos de agricultura porque su lógica y racionalidad operativa requieren de políticas diferenciadas; porque las reformas de los años 90 tendientes a disminuir y en algunos casos eliminar la presencia del sector público en los diferentes eslabones de la cadena productiva gozaron de un impacto muy limitado o inexistente en los problemas que buscaban resolver y, al menos, se hizo explícito que lo actuado en ese marco fue claramente excluyente de la pequeña agricultura; y porque, ante la escalada de precios de los alimentos de los últimos años y su creciente volatilidad, se ha reconsiderado el rol fundamental que puede jugar la Agricultura Familiar, como proveedora de alimentos, mitigador de la pobreza, y como colchón ante shocks económicos y medioambientales.

Destaca, de esta manera, el llamamiento que hicieron los países miembros a fomentar la Agricultura Familiar en los diálogos intersectoriales de políticas sobre la volatilidad de precios de los alimentos, celebrados durante 2011.²

Hoy en día la Agricultura Familiar representa más del 80% de las explotaciones agrícolas en ALC; provee, a nivel país, entre 27 y 67% del total de la producción alimentaria; ocupa entre el 12 y el 67% de la superficie agropecuaria, y genera entre el 57 y el 77% del empleo agrícola en la Región (FAO-BID, 2007a). Además de su importancia como proveedor de alimentos, generador de empleo agrícola y fuente de ingresos para los más pobres, la Agricultura Familiar contribuye al desarrollo equilibrado de los territorios y comunidades rurales (Schneider, 2009), ya que: i) es un modelo productivo que favorece el arraigo de la familia en el medio rural; ii) crea de manera natural redes de protección social; iii) permite preservar y potenciar aspectos culturales, habilidades, destrezas y tradiciones; iv) genera empleo directo e indirecto, en la medida que sus actividades se orientan a los mercados e incorporan valor a los productos antes de su comercialización; y v) es un sector socioeconómico que tiene el potencial de crear polos de desarrollo económico y redes de comercialización. La Agricultura Familiar, asimismo, por su uso de variedades autóctonas, prácticas de conservación y mejora de suelos, su menor dependencia del petróleo y derivados, y su práctica de sistemas de policultivos y silvoagropecuarios, juega un papel fundamental en la mitigación y adaptación al cambio climático.

Resulta fundamental entonces conocer, caracterizar y cuantificar la Agricultura Familiar para poder diseñar políticas diferenciadas, alineadas con las políticas de inversión pública de los Gobiernos, con las políticas macroeconómicas y comerciales, y así mejorar el desempeño de la Agricultura Familiar, su inserción y aporte a la economía de los países; en última instancia, para reconocer la importancia y el alto potencial de la Agricultura Familiar, y posicionarla en la agenda de política pública de los países.

² Realizados en Santiago, Chile (junio 7- 8), Puerto España, Trinidad y Tobago (junio 13-14), San Salvador, El Salvador (junio 15-16), y Ciudad de México, México (octubre 17-18). (<http://www.rlc.fao.org/es/politicas/semprecios.htm>)

Elementos para la definición/caracterización de la Agricultura Familiar en ALC

Tras una revisión del concepto de Agricultura Familiar, se observa que nos referimos a un grupo con una amplia heterogeneidad de recursos tanto físicos como financieros, humanos y sociales (de Janvry y Sadoulet, 2001) y, por lo tanto, su apreciación varía entre y al interior de cada país. Si bien se trata de un concepto que agrupa a un tipo de población y de actividad económica, en ningún caso es un concepto que pretende homogeneizar una realidad compleja. Aún así, este tipo de agricultura comparte ciertas características:

- La creciente multiactividad de los agricultores y de los miembros de sus hogares.
- El lugar en donde se desarrolla la actividad productiva coincide con o se encuentra muy cerca del lugar de la vivienda.
- La explotación del predio depende directa y principalmente de la fuerza de trabajo familiar, sin perjuicio del empleo ocasional en otras actividades o de la contratación de mano de obra temporal.

No hay, sin embargo, un rasgo común en cuanto al tamaño del predio (ver Anexo 1), ni tampoco respecto al destino de la producción. En ese sentido, algunos expertos diferencian entre Agricultura Familiar (la cual destina la mayor parte de su producción al mercado) y Agricultura Familiar de Subsistencia (cuya producción es fundamentalmente para el autoconsumo). Pero, más allá de clasificaciones estáticas, se necesita reconocer a la agricultura familiar como un universo de hogares estratificados en términos de ingreso y acceso a los recursos productivos y en constante movimiento entre los estratos inferiores y superiores.

Si bien no siempre de manera explícita, los estudiosos de la Pequeña Agricultura o Agricultura Familiar incluyen bajo este concepto a la pequeña ganadería, la explotación forestal comunal, los pueblos y las comunidades tradicionales, la pesca artesanal y la explotación acuícola de recursos limitados (AREL). El concepto se define por una actividad que se practica sobre la base del autoempleo, sea ésta desarrollada de forma exclusiva o complementaria, en condiciones de carencia de uno o más recursos que impiden su autosostenibilidad productiva y la cobertura de la canasta básica familiar en la región en que se desarrolle.

Definición para FAO

En el Anexo 1 se presentan las definiciones de Pequeña Agricultura o Agricultura Familiar según algunos gobiernos de la Región. Para este Marco Estratégico, se parte de dichas definiciones y de los rasgos comunes de este tipo de productores. Así, se entiende por *Agricultura Familiar a los productores agrícolas, pecuarios, silvicultores, pescadores artesanales y acuicultores de recursos limitados que, pese a su gran heterogeneidad entre países y al interior de cada país, poseen las siguientes características principales:*

- (i) *acceso limitado a recursos de tierra y capital,*
- (ii) *uso preponderante de fuerza de trabajo familiar, siendo el(la) jefe(a) de familia quien participa de manera directa del proceso productivo; es decir, aún cuando pueda existir cierta división del trabajo, el(la) jefe(a) de familia no asume funciones exclusivas de gerente, sino que es un trabajador más del núcleo familiar,*
- (iii) *la actividad agropecuaria/silvícola/acuícola/pesquera es su principal fuente de ingresos, que complementa con otras actividades no agrícolas que se realizan dentro o fuera de la unidad familiar (servicios relacionados con el turismo rural, beneficios ambientales, producción artesanal, pequeñas agroindustrias, empleos ocasionales, etc.).*

2. Desafíos y oportunidades de la Agricultura Familiar³

La coyuntura actual de alza y volatilidad de precios de los alimentos ha permitido que los gobiernos de la región revaloren la importancia de la producción doméstica de alimentos básicos, sobre todo en los segmentos de pequeños productores, dado el potencial que presentan. Así, la Agricultura Familiar, que tradicionalmente se enmarcaba como un problema de pobreza rural, se convierte ahora en parte de la solución del problema del hambre y seguridad alimentaria en la Región (FAO, 2009b). Sin embargo, para destrabar el potencial de la Agricultura Familiar, hay desafíos que deben ser superados, y oportunidades que deben ser aprovechadas:

a. **Desarrollo de la institucionalidad.-** La existencia de una sólida institucionalidad para la Agricultura Familiar es limitada a unos cuantos países en la Región. En la mayoría de los países existe la necesidad de crear o reforzar una institucionalidad focalizada en el pequeño productor: marcos regulatorios, leyes, programas específicos, instrumentos de políticas diferenciadas, además de estructuras e instituciones de asistencia técnica, investigación y financiamiento. Resulta fundamental compartir experiencias y lecciones aprendidas entre los países para así evitar tardadas y costosas curvas de aprendizaje.

b. **Planificación del desarrollo rural basada en mecanismos de participación local.-** La pobreza e indigencia se concentran en las zonas rurales y generalmente en sistemas de producción familiar. La Agricultura Familiar sin duda deberá ser uno de los principales ejes para dinamizar las economías locales, superar la pobreza e indigencia, y lograr la inclusión social productiva. Ello demandará la formulación de planes de desarrollo comunal que respondan a prioridades establecidas por los propios agricultores familiares, y que seguramente cubrirán las áreas de acceso a activos productivos, servicios médicos, educación y alimentos, así como también el acceso a mercados de productos, insumos y financiamiento. La práctica cada vez más común de formulación de presupuestos participativos a nivel local y regional en varios países abre la puerta a la introducción de planes comunales y territoriales que, con base en los requerimientos y prioridades de los Agricultores Familiares, apunten a un mayor bienestar rural.

c. **Aplicación de un enfoque territorial superando la visión sectorial** que permita mejorar la eficiencia de las políticas públicas que apoyan la Agricultura Familiar, buscando la elaboración de estrategias diferenciadas por territorio, reconociendo las particularidades de éstos y su articulación a las políticas territoriales desarrolladas en varios países de la región, la acción más articulada en los territorios de las políticas y programas públicos en sus acciones de apoyo a la Agricultura Familiar, y una mayor participación de los productores en la definición, implementación y evaluación de estas estrategias.

d. **Seguridad alimentaria.-** El 66% de la pobreza global se concentra en los hogares rurales, quienes en su gran mayoría son Agricultores Familiares, y, en muchos casos, compradores netos de alimentos. El aumento de los precios de los alimentos lejos de beneficiar al Agricultor Familiar (comprador neto de alimentos), vulnera su capacidad de acceso a los alimentos (de Janvry y Saudolet, 2010). El fortalecimiento de la Agricultura Familiar se convierte en una gran oportunidad no sólo para mejorar la seguridad alimentaria a nivel de hogar y localidad rural, sino incluso para reducir la dependencia alimentaria externa a nivel nacional, pues en muchos países de la región más del 60% de los alimentos básicos es producido por los agricultores familiares (FAO, 2010b).

³ En este documento el término agrícola se refiere también a los subsectores ganadero, forestal, pesquero y acuícola.

e. **Brecha de género.-** Las mujeres agricultoras, en casi todos los países, enfrentan dificultades más graves que los hombres para acceder a los mercados de productos y servicios, y a recursos productivos. Esta “brecha de género” es la causante, en muchos casos, de la baja productividad y de la baja contribución del sector agrícola al desarrollo social y económico. Se necesitan herramientas y análisis que permitan reflejar la variedad de contribuciones realizadas por las mujeres con el fin de orientar políticas que faciliten el acceso a recursos que hoy son inalcanzables para ellas, y así reducir la brecha de género dentro de la agricultura. Cerrar esta brecha podría incrementar la producción agrícola nacional entre 2.5 – 4 por ciento en algunos países en desarrollo, y mejorar de manera importante las condiciones de vida en el medio rural (FAO, 2010c). Cabe señalar asimismo el reto y la oportunidad de fomentar la participación de la juventud rural en emprendimientos de la Agricultura Familiar para el arraigo en sus territorios.

f. **Fortalecimiento de la asociatividad y el cooperativismo.-** En la mayoría de los países de la Región, las asociaciones o cooperativas de agricultores de pequeña escala son débiles o inexistentes. La organización de productores, sin embargo, permite identificar problemas comunes de la Agricultura Familiar y así facilitar la aplicación de políticas públicas orientadas a resolver problemas puntuales. Además, la asociatividad y el cooperativismo es una estrategia para mejorar las relaciones con el mercado, con las instituciones públicas y con las diversas estructuras de apoyo, lo que permite reducir costos de transacción, buscar nuevos socios y mercados, acceder a capacitación y asesoría técnica, y ampliar la escala y cobertura de producción. La asociatividad trasciende incluso el ámbito productivo, permitiendo gestionar de mejor manera el desarrollo comunal y rural.

g. **Acceso a mercados e inserción en cadenas de valor.-** Por su localización, falta de recursos e información, prevalencia de fallas de mercado y falta de organización, los pequeños productores enfrentan altos costos de transacción para desarrollar su actividad productiva, lo que se traduce en una baja competitividad. A ello se suman volúmenes reducidos, infraestructura inadecuada, instituciones débiles, asimetrías de mercado, así como una marcada inequidad de género (FAO, 2010a). El gobierno así como las organizaciones de productores pueden jugar un papel importante: el gobierno, mediante las inversiones clave en infraestructura básica y comercial, brindando información de mercados y realizando compras públicas para programas sociales; las organizaciones de productores, mediante la promoción de modelos innovadores de comercialización para abastecimiento local de alimentos, estableciendo circuitos cortos de distribución, fortaleciendo mercados tradicionales o integrándose en cadenas modernas de valor.

h. **Acceso al financiamiento.-** El crédito es fundamental para la operación de cualquier sistema de producción agrícola y para invertir en innovaciones tecnológicas. Con la excepción de muy pocos países, como Brasil, el acceso al financiamiento en la región por parte de la Agricultura Familiar está limitado por la carencia de garantías, los altos costos de operación del crédito, el desconocimiento del nivel de riesgos real del productor, y la débil institucionalidad micro-financiera. La inserción de la agricultura familiar dentro de cadenas de valor y un mayor uso del financiamiento por medio de éstas ofrece una opción por considerar. Asimismo, existen experiencias exitosas en microfinanzas en algunos países que podrían ser compartidas y aprovechadas en la región.

i. **Seguros.-** En los últimos años se han recrudecido las catástrofes naturales como las sequías, lluvias e inundaciones, castigando severamente al agricultor familiar. Algunos países han adoptado como política de estado la inclusión de instrumentos de administración del riesgo climático. Otros países han fomentado el uso del seguro agrícola, dejando de lado al agricultor familiar. Nos enfrentamos a un gran reto para incentivar y promover el uso de herramientas de administración de riesgo y fomentar la inversión en la pequeña agricultura; pero, algunos países, como México, abordan este reto de manera exitosa, y su experiencia debiera ser compartida con los demás países de la región.

j. **Brecha tecnológica / Acceso a tecnologías.**- La falta de acceso a nuevas tecnologías y a semillas de calidad es una de las principales causas de los bajos rendimientos agrícolas. Además, la investigación en la agricultura no ha estado tradicionalmente orientada a sistemas de Agricultura Familiar. Sin embargo, existen tecnologías tradicionales que en combinación con tecnologías modernas podrían reducir la brecha existente, aumentando de forma sostenible la producción de alimentos, lo que constituiría además una plataforma para el desarrollo de un sector agrario nuevo y moderno que pudiera contribuir eficazmente a la economía nacional y regional. Asimismo, se requieren capacidades institucionales adecuadas para la implementación del Plan Global de Acción para la Conservación y Utilización Sostenible de Recursos Fitogenéticos. La FAO pone especial énfasis en esta área e indica: “El sistema que proveerá variedades adaptadas de alto rendimiento a los agricultores consta de tres partes: conservación y distribución de recursos fitogenéticos, desarrollo de variedades, y producción y distribución de semillas (FAO, 2011).

k. **Servicios de extensión / Capacitación / Comunicación para el desarrollo.**- Los servicios de extensión agrícola constituyeron el principal canal para hacer llegar información, tecnologías y conocimientos a los agricultores. No obstante, en la región se desmantelaron los sistemas públicos de extensión y transferencia de tecnología. Hoy, varios países, con mayor o menor éxito, usando diversas fórmulas de participación del sector público y privado, intentan reconstruir los servicios de extensión. Sin embargo, por su naturaleza, la Agricultura Familiar demanda sistemas propios, en los que en muchos casos los mismos agricultores juegan un rol preponderante en la transferencia de conocimientos a sus pares. Este enfoque es poco utilizado en los programas agrícolas de los gobiernos. Sin embargo, es perfectamente factible replicar métodos y herramientas de comprobada efectividad para la extensión horizontal en los esfuerzos que hoy siguen los gobiernos por fortalecer el extensionismo.

l. **Cambio Climático.**- La Agricultura Familiar está más expuesta a los impactos del Cambio Climático debido a la utilización de áreas marginales y/o ecológicamente sensibles. Sin embargo, la Agricultura Familiar, por su vinculación al territorio y su gran potencial en la incorporación de mejoras tecnológicas de la producción, podría contribuir de manera importante en la reducción de los impactos ambientales ocasionados por las alteraciones climáticas. La Pequeña Agricultura, con el apoyo técnico y político adecuado, puede tener muy buenas capacidades de integrar multi-actividades productivas y mejorar las externalidades positivas de la actividad primaria (FAO, 2011). Los mecanismos de financiación, de incentivos y otros mecanismos innovadores pueden ser herramientas que le permitan al Agricultor Familiar adaptarse al cambio climático y contribuir a su mitigación.

3. Principales instituciones que lideran el trabajo en Agricultura Familiar en la Región

En la Región se observan programas que han existido por más de una década, tales como el Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar en Brasil (PRONAF) y los del Instituto de Desarrollo Agropecuario en Chile (INDAP). Existen, asimismo, iniciativas de reciente creación, como el programa de Apoyo a la Agricultura Familiar del Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador, el Programa de Fomento a la Producción de Alimentos para la Agricultura Familiar del Ministerio de Agricultura y Ganadería del Paraguay, establecido en el 2010, y la Estrategia de Agricultura Familiar del Ministerio de Agricultura de Costa Rica, como componente de la Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense para el periodo 2010 - 2021.

Las instituciones públicas que trabajan en el área de Agricultura Familiar han centrado sus esfuerzos principalmente en seis ejes de trabajo:

I. **Desarrollo de capacidades.** Los gobiernos han establecido proyectos de capacitación, educación, y entrenamiento a los miembros de organizaciones de Agricultura Familiar sobre temas técnicos y organizacionales (por ejemplo, el Programa de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios, PROINDER, en Argentina; el Programa Nacional de Assistência Técnica e Extensão Rural, PRONATER, en Brasil (Ley 12.188/2010)).

II. **Innovación tecnológica y transferencia de tecnología.** Los gobiernos crean instituciones que fomentan el uso de nuevas tecnologías y de bajo costo para aplicarlas a las unidades familiares. Por ejemplo, existe el Programa Nacional de Investigación en Producción Familiar del Uruguay, el Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico para la Pequeña Agricultura Familiar de Argentina, CIPAF, la Empresa Brasileira de Investigación Agropecuaria, EMBRAPA, y el Instituto de Desarrollo Agropecuario en Chile, INDAP.

III. **Vinculación de unidades de Agricultura Familiar a mercados e integración a cadenas productivas.** Se impulsa y promueve la comercialización de productos de la Agricultura Familiar (AF) en mercados nacionales e internacionales (por ejemplo, el Programa de Servicios de Apoyo para Acceder a los Mercados Rurales de Perú, PROSAAMER o el programa de Alianzas productivas de Colombia).

IV. **Soporte económico y financiero por medio del acceso a crédito y programas de inversión.** Estas iniciativas ofrecen créditos y apoyo financiero a los pequeños productores para incentivar la producción y mejorar la infraestructura de sus sistemas productivos, siendo esta última muy común en la mayoría de los casos (por ejemplo, el Programa Nacional de Fortalecimiento de AF en Brasil, PRONAF).

V. **Aseguramiento de la disponibilidad alimentaria y sistema de compras públicas.** Se crean instituciones que compran la producción de los productores de AF con el fin de asegurar la disponibilidad de alimentos en el país y paralelamente garantizar la compra de la producción de las unidades familiares; por ejemplo, la Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos, ENABAS, los programas de Adquisición de Alimentos de la Agricultura Familiar (PAA) y de Alimentación Escolar (PNAE) en Brasil (según la Ley 11947/2009, el 30% mínimo de los fondos para la alimentación escolar deben ser utilizados para comprar alimentos de los Agricultores Familiares, priorizándose los asentamientos de la reforma agraria, las comunidades tradicionales indígenas y los afrodescendientes).

VI. Fortalecimiento de unidades productivas por medio de la transferencia y transformación de bienes e infraestructura. En esta tipología los gobiernos entregan insumos de producción, así como materiales para mejorar la infraestructura productiva. Se puede citar a modo de ejemplo, el Programa Productivo Alimentario, PPA, en Nicaragua y el programa Pro-Huertas en Argentina.

El Anexo 2 muestra un resumen de los distintos programas públicos en la Región catalogados en los seis ejes de trabajo previamente identificados.

Respecto a las Organizaciones de Cooperación Internacional y a las instituciones regionales, existen varias instituciones que apoyan, bajo diversas modalidades, la Agricultura Familiar en la Región:

El Fondo Internacional para el Desarrollo de la Agricultura, FIDA, actualmente financia 29 proyectos relacionados a la Agricultura Familiar en la Región. Su trabajo se centra en impulsar el desarrollo empresarial de las unidades de Agricultura Familiar, brindando apoyo técnico, capacitación empresarial, fortalecimiento organizacional, acceso tecnológico y mejoras en infraestructura comercial; también, trabaja en la creación y fortalecimiento de programas financieros rurales. FIDA apoya dos programas de gran relevancia y alcance territorial. Uno es la **Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del Mercosur (REAF)**, cofinanciado por los países miembros del MERCOSUR. La REAF es una institución del MERCOSUR creada en 2004 y que busca fortalecer las políticas públicas, promover y facilitar el comercio de la producción de base familiar. A partir de 2012 la REAF contará con sus medios financieros propios, a través del Fondo de la Agricultura Familiar del MERCOSUR que fue creado por la Resolución 45/08 del CMC y que está siendo internalizado por los Estados Miembros.

El segundo programa es el **Programa de Fortalecimiento de la Institucionalidad Regional en Centroamérica (RUTA)**, cofinanciado por ADA (Agencia de Desarrollo Austriaca), IFPRI (Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias), MAEC (Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación del Gobierno de España), y Gobiernos de los países centroamericanos.

El Instituto Interamericano de Apoyo a la Agricultura, IICA, en su plan de mediano plazo incluye un objetivo estratégico que enuncia potenciar la contribución de la agricultura al desarrollo de los territorios y al bienestar rural. Este objetivo resalta el papel que juega la Agricultura Familiar y la mujer. IICA brinda apoyo en el desarrollo de políticas, estrategias y marcos institucionales orientados a aumentar los aportes de la agricultura de pequeña escala y familiar a la seguridad alimentaria de los países. El **BID** junto con IICA y el Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria (FONTAGRO) ejecutan el proyecto *Identificación y Validación de Sistemas Productivos Orgánicos Exitosos con Potencial de Adopción en la Agricultura Familiar* en países del Cono Sur. El IICA, en conjunto con el **Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC)**, colabora en un programa denominado Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT), que actualmente cuenta con un espacio para facilitar el intercambio de conocimientos e información entre entidades, organizaciones e individuos.

Destaca el Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur (PROCISUR), que lo integran y financian los **INIAS** de los países del Cono Sur (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay), cuyo eje de trabajo es generar, adaptar, validar y transferir capacidades tecnológicas e institucionales para apoyar la AF. Adicionalmente el PROCISUR ha generado una herramienta de información denominada Plataforma Tecnológica de Agricultura Familiar (PTRAF).

La **Red de Acuicultura de las Américas** actualmente desarrolla, conjuntamente con la FAO, una estrategia regional para apoyar el desarrollo de los acuicultores de recursos limitados (AREL). El **Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP)** mantiene un proyecto denominado *Programa Dinámicas Territoriales Rurales*, el cual desarrolla capacidades y brinda asesoría en políticas públicas para apoyar la AF. RIMISP concentra su trabajo, al igual que IICA y el FIDA, en el apoyo y fortalecimiento de políticas públicas.

Otras instituciones de cooperación internacional llevan a cabo proyectos de apoyo a la Agricultura Familiar con alcance nacional, como la Agencia de Cooperación Internacional Alemana (**GIZ**), que mantiene en Bolivia un proyecto denominado Desarrollo Agropecuario Sostenible para Bolivia (PROAGRO), que busca, conjuntamente con el gobierno boliviano, desarrollar el sector agropecuario fomentando y apoyando las unidades de Agricultura Familiar. Asimismo, el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (**IFPRI**) con el **BID** mantiene en Perú un proyecto denominado Desarrollo Rural y Reducción de la Pobreza en Sierra y Selva del Perú; sus ejes de trabajo son impulsar el desarrollo empresarial de las unidades agrícolas familiares y el apoyo y fortalecimiento de políticas públicas.

En el Anexo 3 se muestran las instituciones de cooperación internacional clasificadas por sus ejes de trabajo de apoyo a la Agricultura Familiar.

4. Ventajas Comparativas de la FAO

Mediante algunas actividades del Programa Regular, y varios de los cientos de proyectos que ejecuta a nivel mundial, la FAO ha trabajado en diversos ámbitos de apoyo a la Agricultura Familiar. Con el uso de diversas herramientas, se ha logrado incrementar la producción de pequeños agricultores, mejorar sus ingresos mediante micro-emprendimientos, incrementar su acceso a mercados, y contribuir al bienestar rural.

La institucionalidad es un factor fundamental para desarrollar el potencial de la Agricultura Familiar. FAO ha trabajado en el diseño de políticas y de arreglos institucionales para apoyar al sector agropecuario, con base en análisis técnicamente sólidos, que utilizan metodologías de vanguardia para la pequeña agricultura, como la **Matriz de Análisis de Políticas**⁴, realizando **trabajo analítico** con base en **encuestas de hogares**, o siguiendo los nuevos enfoques de **Gestión de políticas y programas con Base en Resultados**⁵. FAO ha colaborado asimismo en el diseño de marcos legales, decretos y programas con legisladores y la sociedad civil organizada, y hoy funge como Secretaría del **Frente Parlamentario Contra el Hambre (FPH)**. Una sólida institucionalidad demanda el **fortalecimiento de capacidades** en todos niveles (sector público municipal, regional, nacional; organizaciones de productores y líderes agropecuarios, formadores de opinión, ONGs, etc.). FAO cuenta con programas de capacitación en diversos temas relacionados con la Agricultura Familiar y con mecanismos de vanguardia, como el **e-learning**. La cobertura mundial de la FAO la convierte en un foro idóneo para el **intercambio de experiencias, diálogos de políticas**, y talleres de análisis, que contribuyan al fortalecimiento de la institucionalidad para la Agricultura Familiar en la Región.

Para asegurar la incorporación de aspectos de género en proyectos, programas y políticas, FAO desarrolló la metodología **ASEG (Análisis Socioeconómico y de Género)**, que cuenta con guías para trabajadores de campo, planificadores del desarrollo y responsables de la elaboración de políticas. Asimismo, la FAO ha sido partícipe del desarrollo de la **juventud rural** durante los últimos treinta años por medio del fortalecimiento y la promoción de los programas destinados a la juventud rural, tanto en el ámbito gubernamental como no gubernamental, y ha ayudado a establecer **Escuelas de Campo y de Vida para Jóvenes Agricultores**⁶, que les permite convertirse en miembros activos y productivos de sus comunidades. Estas Escuelas son una manifestación concreta de la importancia de las interrelaciones que existen entre empleo rural, reducción de pobreza y seguridad alimentaria. Las Escuelas han desarrollado habilidades agrícolas y empresariales en los jóvenes, así como su autoestima, apoyándoles a convertirse en adultos sanos y con mentalidad positiva. Adicionalmente, se han fortalecido capacidades en instituciones nacionales para abordar el empleo rural de jóvenes tanto en términos operacionales como de políticas públicas.

La Agricultura Familiar puede potenciarse mediante el fortalecimiento del contexto general en el que se inscribe y así incrementar el bienestar rural. FAO ha trabajado con pequeños agricultores siguiendo enfoques sistémicos y aplicando metodologías participativas. Mediante diversos proyectos de campo, se cuenta con experiencia en formulación de **Planes de Desarrollo Comunal y Territorial** y en metodologías de **Gestión de la Comunicación para el Desarrollo**. FAO también ha desarrollado una **caja de herramientas de educación para la población rural** como un mecanismo educativo que recurre a experiencias, conocimiento y habilidades de una amplia gama de expertos involucrados en campos relacionados con educación para la población rural.

⁴ <http://www.rlc.fao.org/es/politicas/matriz.htm>

⁵ <http://www.fao-evaluacion.org.mx/pagina/>

⁶ <http://www.fao-ilo.org/fao-ilo-youth/fao-ilo-iffis/es/>

La FAO ha estimulando la asociatividad y la inserción de la pequeña agricultura en el mercado, promoviendo el desarrollo de **Alianzas Productivas en Agrocladenas**⁷, o, mediante la aplicación de la metodología **Análisis y Desarrollo de Mercados**⁸, fomentando así la creación de pequeñas empresas que permiten generar ingresos y, al mismo tiempo, cuidar los recursos naturales. Estas herramientas también permiten coordinar esfuerzos, recursos y habilidades para aumentar la competitividad y permitir enfrentar de una mejor manera los problemas de acceso a mercados, información, financiamiento, infraestructura, innovación tecnológica, así como la deficiente capacidad institucional generada por las reformas estructurales de los años noventa. Recientemente, FAO ha brindado asesoría técnica para implementar / mejorar programas de **compras públicas a la Agricultura Familiar** en la Región (Proyecto GCP/180/BRA), promover productos de **calidad vinculada al origen y a las tradiciones**, permitiendo a los pequeños productores diferenciar sus productos en mercados locales e internacionales (Proyecto TCP/RLA/3211), y fortalecer agrocladenas seleccionadas con un enfoque empresarial en América Central (Proyecto GTFS/RLA/176/ITA). De manera similar, se vienen implementando proyectos que promueven el acceso de pequeños productores rurales a mercados de productos diferenciados mientras se mejora su base productiva, con enfoques de producción orgánica en Bolivia (UNJP/BOL/044/SPA) y Perú (UNJP/PER/048/SPA - MDGF 2081) o en cumplimiento de estándares internacionales de buenas prácticas agrícolas en Guatemala (GCP/GUA/012/SPA).

En el ámbito productivo destacan, por ejemplo, los Programas Especiales de Seguridad Alimentaria que se ejecutan en países centroamericanos⁹, que han permitido mediante la utilización de **Buenas Prácticas Agrícolas y Sistemas Artesanales de Captación de Agua de Lluvia**, entre otros, una producción sostenida de maíz ante las constantes sequías. Además existen muchas experiencias y lecciones sobre el uso y manejo integral y sostenible de los recursos naturales tierra y agua en **zonas de laderas** y la gestión eficiente del agua (opciones de cosecha y almacenamiento) para la Agricultura Familiar, que han sido desarrolladas por varios programas y proyectos en la Región, y que están siendo recopiladas, analizadas y sistematizadas para su institucionalización a través de políticas públicas. Recientemente, destacan los trabajos que se realizan en **producción artesanal de semillas** en Haití (proyectos OSRO/HAI/008/BRA, OSRO/HAI/022/IRE), los trabajos para mejorar la **disponibilidad, el acceso y uso de semilla** de calidad por parte de pequeños agricultores en los países andinos y centroamericanos (proyectos GCP/RLA/183/SPA y GCP/RLA/182/SPA), **experiencias comunitarias de fito-mejoramiento y selección basal** en Guatemala (GCP/GUA/012/SPA), así como las redes de cultivos que, con la participación de gobierno, universidades e institutos de investigación, contribuyen a la gestión del conocimiento para la **Polinización** de cultivos (proyecto EP/GLO/802/GEF), contribuyendo con ello a estrechar el vínculo entre biodiversidad y servicios del ecosistema con la agricultura.

También en estos últimos tres años la FAO, a través del proyecto GCP/RLA/169/SPA, ha estado apoyando la implementación de emprendimientos estratégicos productivos vinculados con la Agricultura Familiar que intentan mostrar la viabilidad de estos procesos si se insertan en una **visión territorial**, en un proceso de articulación de políticas públicas y programas que llegan a los territorios, y se cuenta con una mayor participación de los destinatarios de estas políticas. En este contexto, se resaltan los emprendimientos desarrollados en Ecuador alrededor de la reactivación de la producción de trigo en la sierra o los relacionados con la vinculación de la Agricultura Familiar con compras públicas de quinua, en Perú el desarrollo de mi “Chacra emprendedora” o de fondos concursales, y los emprendimientos desarrollados en Paraguay alrededor de la creación de circuitos de acopio, comercialización y consumo. Todo esto para

⁷ Esta herramienta ha sido usada ampliamente y con mucho éxito en la región, especialmente en Chile, Perú, México y Brasil. Uno de los proyectos que ha aplicado la metodología de alianzas productiva en la región fue el TCP/RLA/2905.

⁸ <http://www.fao.org/forestry/enterprises/25494/es/>

⁹ <http://www.pesacentroamerica.org/>

dotar a las políticas públicas de instrumentos concretos de apoyo a procesos productivos vinculados a la Agricultura Familiar.

En respuesta a los renovados intereses de los gobiernos para reforzar los sistemas de extensión enfocados al pequeño agricultor, FAO lleva a cabo una intensa actividad de **desarrollo de capacidades en extensión**, centrada principalmente en fortalecer la capacidad de los reguladores, tomadores de decisiones y el personal técnico, así como otros actores involucrados en el fortalecimiento y la implementación de sistemas pluralistas de extensión (proyectos TCP/NIC/3301, TCP/BZE/3204, TCP/TRI/3201, Estudio de sistematización de buenas prácticas de extensión en América Central).

La FAO tiene una gran tradición de trabajo con enfoques de extensión participativa y de transferencia horizontal, como campesino a campesino, la experimentación campesina, la validación en fincas, así como las **Escuelas de Campo para Agricultores (ECAs)**¹⁰, como un mecanismo participativo de intercambio de experiencias, de experimentación-innovación y comunicación horizontal entre campesinos, técnicos, investigadores y científicos, incluido el **Manejo Integrado de Plagas**. Destacan como proyectos exitosos el GCP/RLA/163/NZE, que logró posicionar a sabios agrícolas altoandinos (Chacareros) como verdaderos agentes de extensión, y colaboró en la formalización legal de la Organización de Chacareros para poder brindar asistencia técnica a otros proyectos, así como el PESA-México (UTF/MEX/094/MEX), el cual, mediante la creación / fortalecimiento de **Agencias de Desarrollo Rural**, ha logrado desarrollar capacidades productivas en zonas rurales marginadas.

Una condición básica para tener acceso a financiamiento es contar con proyectos productivos bien elaborados. La FAO ha desarrollado la metodología **Rural-Invest**, como un enfoque participativo para la identificación y preparación de inversiones rurales a pequeña escala. Conforme ha aumentado el número de usuarios, se ha conseguido mejorar y expandir los diferentes elementos de las herramientas de Rural-Invest, así como ofrecer este paquete en diversos idiomas. FAO asimismo ha puesto a disposición de las pequeñas y medianas instituciones financieras en las zonas rurales tecnologías modernas y sistemas computacionales, desarrollados en cooperación con la GIZ (antes GTZ), para automatizar las operaciones financieras utilizando equipos básicos de computadoras. Mediante el sistema **MBWin (FAO/GTZ MicroBanking System)**¹¹ se han reducido los costos y mejorado la exactitud de los registros bancarios en las zonas rurales, y su uso ha sido aplicado en diferentes partes del mundo. Se cuenta con varias experiencias sistematizadas para mejorar el acceso al financiamiento rural¹².

Uno de los mecanismos para generar ingresos por parte del pequeño agricultor y, simultáneamente, hacer frente al cambio climático es el apoyo a la **Forestería Comunitaria**. Durante los últimos veinte años, FAO ha acumulado una importante experiencia de trabajo¹³ con comunidades rurales y grupos indígenas de la región que dependen de los bosques para su sobrevivencia en dos aspectos principales: primero, en la promoción del uso sostenible de sus recursos forestales, facilitando técnicas de manejo del bosque, la extracción de productos forestales no maderables para consumo propio y para comercialización, y la promoción de pequeñas empresas forestales; segundo, mediante la incidencia en políticas forestales que faciliten el acceso a créditos y/o subsidios para el establecimiento de bosques plantados. Estos programas comunitarios se han impulsado en el marco de los Programas Forestales Nacionales en los países, donde en forma coordinada entre miembros de las comunidades -hombres y mujeres- y los servicios forestales, se acuerdan actividades de trabajo prioritarias en las regiones. Además, por medio del programa UN-REDD, FAO está diseñando metodologías que

¹⁰ Algunos ejemplos de proyectos recientes son: UTF/COL/027, GCP/NIC/038/SPA, TCP/HON/3203, TCP/PAR/3303.

¹¹ <http://www.mbwin.net/>

¹² <http://www.gtz.de/en/themen/wirtschaft-beschaefigung/finanzsysteme/6063.htm>

¹³ <http://www.fao.org/DOCREP/007/X9996S/X9996S00.HTM>.

permitan la medición, el monitoreo, reporte y la verificación de las existencias de carbono, y otros servicios ambientales proporcionados por los bosques, y sistemas para la distribución de los beneficios de la transacción de certificados de “carbono no emitido”, promoviendo el desarrollo económico de pequeños productores forestales y propietarios rurales de recursos forestales.

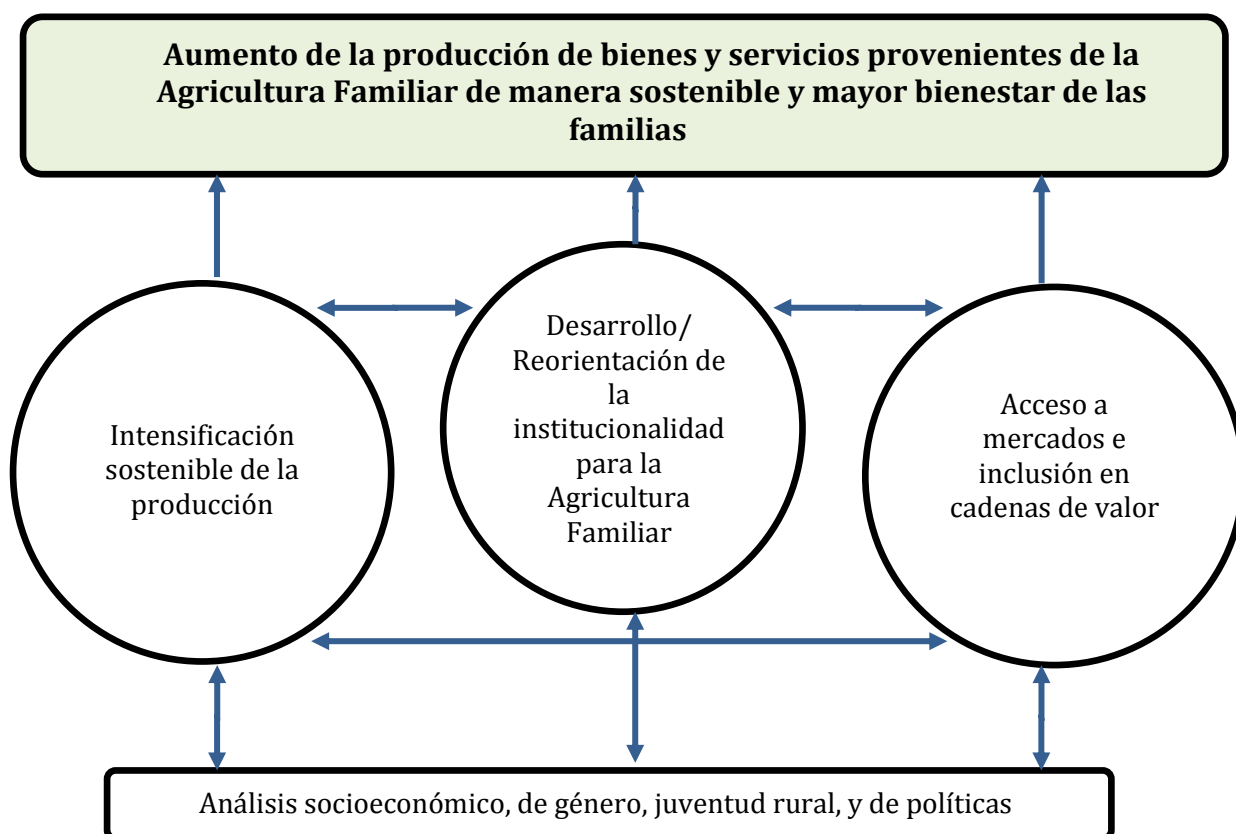
5. Áreas de cooperación y resultados esperados

Con base en el diagnóstico previo de la Agricultura Familiar en la región, se propone adoptar para este Marco Estratégico de Cooperación de la FAO en Agricultura Familiar en la Región el siguiente:

OBJETIVO

Colaborar con los países de América Latina y el Caribe en la formulación y adopción de políticas y programas para aumentar la producción de bienes y servicios provenientes de la Agricultura Familiar de manera sostenible y, con ello, contribuir al bienestar de las familias rurales de la Región¹⁴.

El aumento de la producción de bienes y servicios provenientes de la agricultura familiar a nivel país supondría intensificar, de manera sostenible, la producción, mejorar el acceso a mercados, y contar con una sólida institucionalidad. Ello, a su vez, requeriría el desarrollo de análisis socioeconómico, de género y de políticas, tal como se muestra en la siguiente figura:



¹⁴ Cabe señalar que los ejes de trabajo de Agricultura Familiar relacionados con el Cambio Climático, la Salud Animal y Sanidad Vegetal, y la Seguridad Alimentaria, serán abordados en los Marcos Estratégicos de Cooperación de la FAO en dichas áreas. Asimismo, a nivel subregional, el área prioritaria de Agricultura Familiar toma ciertas especificidades, conforme a las reuniones de trabajo por subregión realizadas en la XXXI Conferencia Regional de la FAO (Anexo 6).

Partiendo entonces del esquema anterior, del objetivo establecido en este Marco Estratégico, y tomando en cuenta las ventajas comparativas que tiene la Organización en sus años de apoyo a la pequeña agricultura en la Región y el mundo, así como la disponibilidad de recursos actuales, se propone focalizar el trabajo de la FAO en cuatro ejes de cooperación (que se retroalimentan entre sí).

Eje 1. Análisis socioeconómico, de género, juventud rural y de políticas

Los Agricultores Familiares no adoptarán sistemas productivos o tecnologías que no sean rentables, por lo que cualquier sistema propuesto deberá ir acompañado de un sólido análisis financiero. La rentabilidad de la producción familiar agrícola muchas veces se ve reducida, sin embargo, por fallas de los mercados de insumos y productos. Mediante la investigación aplicada a la Agricultura Familiar, la cual se pretende desarrollar con técnicos de gobiernos como un mecanismo de capacitación en servicio, se identificará el nivel de eficiencia y rentabilidad de sistemas de Agricultura Familiar, y sus factores determinantes, así como cuellos de botella en toda la cadena, con propuestas concretas para superarlos y así mejorar la competitividad de la Agricultura Familiar. Dichos análisis, que incluirán el enfoque de género y juventud rural para su arraigo en los territorios, serán la información base para la formulación de políticas diferenciadas. Las áreas específicas en las que se propone trabajar en este eje son:

- Fortalecimiento de capacitación a nivel nacional, regional y local para el desarrollo de análisis socioeconómico y de género de sistemas productivos de Agricultura Familiar, aplicando metodologías como Matriz de Análisis de Políticas (MAP) y Análisis Socioeconómico y de Género (ASEG), así como herramientas e indicadores para realizar diagnósticos de la situación del empleo rural.
- Capacitación y análisis de flujos comerciales y márgenes de comercialización que impactan la competitividad de la Agricultura Familiar.
- Apoyar análisis participativos con grupos en desventaja y sus organizaciones.
- Contribuir a que la agricultura familiar y la economía rural informal se incluyan en análisis, incluyendo líneas de bases de proyectos, evaluaciones de impacto, etc.
- Realización de diagnósticos a nivel nacional que permitan identificar, a nivel general, el potencial y principales limitantes de la Agricultura Familiar como uno de los insumos para definir prioridades y estrategias de apoyo en las políticas públicas.

Eje 2. Intensificación sostenible de la producción agrícola familiar¹⁵

Se colaborará con los gobiernos en la identificación e implementación de mecanismos que permitan intensificar, de manera sostenible, la producción de la Agricultura Familiar. Ello demanda el empleo de varias prácticas de gestión, a saber, la alteración mínima del suelo, la cubierta orgánica permanente del suelo, la diversificación de especies, el empleo de variedades adaptadas de alto rendimiento a partir de semillas de buena calidad, el manejo integrado de plagas y enfermedades, la nutrición de las plantas basada en suelos sanos y la gestión eficiente del agua, el manejo pos cosecha y la agro industrialización de residuos. Así también existen otras prácticas particularmente relevantes para la Agricultura Familiar como la integración de los pastos, árboles y ganado en el sistema productivo, y el empleo de equipo / herramientas y energía agrícola adecuados (FAO, 2011). FAO puede colaborar en:

- Desarrollo de sistemas integrados de producción, conservación y comercialización de semillas, materiales para siembra y alevines e intensificación de la producción de granos básicos a través del uso de semillas de alta calidad y variedades adaptadas.
- Desarrollo de modelos de extensión que fortalecen las habilidades y destrezas técnicas, organizacionales y de gestión de la AF, como las Escuelas de Campo para Agricultores, Fincas Integrales didácticas, vitrinas tecnológicas, huertas familiares y escolares, y las Agencias de Desarrollo Rural del Modelo PESA-México, empoderando a los productores líderes como promotores / agentes de extensión, y facilitando el acceso a conocimiento, información y tecnologías.
- Fortalecimiento de los sistemas de extensión agrícola con enfoques de autogestión para el desarrollo comunitario.
- Fomento del Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades en la Pequeña Agricultura.
- Fomento del manejo sostenible de sistemas pecuarios familiares, y de sistemas agroforestales, agro-acuícolas y silvopastoriles.
- Manejo integrado de suelo y agua.
- Carbono neutro.

¹⁵ Se refiere también a ganadería, pesca, acuicultura y silvicultura.

Eje 3. Acceso a mercados e inclusión en cadenas de valor

Trabajando con autoridades de gobierno, agentes de comercialización, procesadores y organizaciones de productores, FAO puede colaborar en la identificación e implementación de mecanismos que permitan hacer la comercialización interna más eficiente y transparente, para así mejorar la capacidad de las explotaciones familiares en el abastecimiento de los mercados locales y nacionales a través del desarrollo de canales de comercialización alternativos, fomento de mercados institucionales y compras locales para los programas sociales de alimentación y la creación de alianzas productivas en las cadenas de valor. Las áreas específicas en las que se propone trabajar conjuntamente con los países en este eje son:

- Elaboración de estudios sobre los modelos y propuestas de inserción de la Agricultura Familiar en los mercados agroalimentarios.
- Fortalecimiento de capacidades de los pequeños agricultores (capacidades empresariales, elaboración de proyectos de inversión, calidad e inocuidad, etc.) y apoyo al establecimiento de alianzas productivas entre los diferentes actores de la cadena de valor (pre-producción, producción, transformación, comercialización, compradores y consumidores).
- Reconocimiento de productos diferenciados, mediante un sello social de Agricultura Familiar.
- Fortalecimiento de capacidades de los funcionarios públicos y programas de apoyo a la Agricultura Familiar (capacidades empresariales, elaboración de proyectos de inversión, calidad e inocuidad, etc.).
- Desarrollo y fortalecimiento de mercados institucionales y compras locales de la Agricultura Familiar vinculadas a los programas sociales de alimentación.
- Fortalecimiento de la organización para la comercialización en los diferentes mercados.
- Mejora de la competitividad de los mercados tradicionales locales (ferias libres, ferias especializadas, mercados sobre ruedas, tianguis, etc.), como un canal importante de comercialización de productos alimenticios saludables provenientes de la Agricultura Familiar.
- Desarrollo de sistemas de información de mercados.
- Fortalecimiento de capacidades de gestión asociativa y de negociación en los mercados.
- Fomento de la inclusión de los productos de la Agricultura Familiar en el comercio regional.

Eje 4. Desarrollo institucional para la Agricultura Familiar

El fomento de la Agricultura Familiar demanda una sólida institucionalidad permanente, fuera de la esfera política. Dada la enorme heterogeneidad de la Agricultura Familiar, así como los procesos de descentralización que han seguido prácticamente todos los países de la región, y que hoy en día otorgan a gobiernos regionales y locales una mayor responsabilidad en el fomento del sector agropecuario, se podría contribuir con los países en el fortalecimiento de capacidades locales y regionales en el diseño y gestión de programas de apoyo a la Agricultura Familiar. A nivel nacional, se podría colaborar en el diseño de políticas, arreglos institucionales y marcos legales favorables para el buen desempeño de la Agricultura Familiar, principalmente en los ámbitos locales y regionales. A nivel de ALC se trabajaría en seguir posicionando a la Agricultura Familiar en el lugar que le corresponde dentro de las agendas gubernamentales sectoriales, aprovechando la propuesta de declaración del 2014 como Año Internacional de la Agricultura Familiar. Las áreas específicas en las que se propone trabajar en este eje son:

- Desarrollo de estrategias nacionales para la intensificación sostenible de la producción en la Agricultura Familiar, integración de temas de empleo rural en procesos relevantes de política, y evaluación de los trade-offs de diferentes opciones de política sobre el empleo rural .
- Fortalecimiento en la aplicación del enfoque territorial al desarrollo de políticas públicas de apoyo a la Agricultura Familiar.
- Fortalecimiento de capacidades locales, regionales y nacionales para la adopción de estrategias pro Agricultura Familiar, y para el diseño y ejecución de programas y proyectos.
- Organización de foros nacionales y subregionales para la discusión e intercambio de experiencias de políticas públicas y estrategias para la Agricultura Familiar.
- Realización de intercambios de experiencias para funcionarios públicos y organizaciones de la sociedad civil involucrados en la gestión de políticas para la Agricultura Familiar.

5.1. Resultado Regional

Con base en los cuatro ejes de cooperación arriba indicados, se espera contribuir al logro del siguiente Resultado Regional:

Los países de América Latina y el Caribe cuentan con marcos institucionales específicos para el fomento de la Agricultura Familiar¹⁶

Indicador	Línea Base	Meta (fines del 2013)	Meta (fines 2015)
Número de países que cuentan con políticas o programas de apoyo a la Agricultura Familiar en los ámbitos: social, productivo, cultural y territorial ¹⁷	7 países (Brasil, Argentina, Chile, Uruguay, Paraguay, Costa Rica, El Salvador)	10 países	14 países
Número de países con sistemas de información de mercado de semillas accesibles a los agricultores familiares	A definirse	3 países	6 países
Número de países que han mejorado sus sistemas de producción y distribución de semillas de calidad, materiales de siembra y alevines para la Agricultura Familiar	A definirse	5 países	8 países
Número de países que aplican medidas con asesoramiento de la FAO con el fin de incrementar la eficiencia y la productividad de sus sectores ganaderos usando buenas prácticas de manejo animal y mejorando la bioseguridad	A definirse	A definirse	A definirse
Número de países que cuentan con lineamientos de FAO para incrementar los beneficios sociales de la acuicultura	2 países (Brasil & México)	4 países	6 países

¹⁶ Este Resultado Regional contribuirá al logro de los Resultados de la Organización que los países miembros han aprobado en el Plan de Medio Plazo 2010-13 de la FAO. Dichos Resultados, con sus correspondientes indicadores, se presentan en el Anexo 5.

¹⁷ Se irá conformando una matriz que identifique el desarrollo institucional a nivel de país en cuanto a la formulación / implementación de políticas dirigidas a la Agricultura Familiar en los distintos ámbitos (social, productivo, cultural y territorial).

Indicador	Línea Base	Meta (fines del 2013)	Meta (fines 2015)
Número de países que han fortalecido su capacidad para mejorar las prácticas de uso eficiente del agua en la producción agrícola, incluyendo el riego y que han introducido e implementado un sistema funcional de alerta temprana sobre los recursos hídricos a nivel nacional	A definirse	A definirse	A definirse
Número de países con mejor inserción de los Agricultores Familiares a los mercados y cadenas de valor	6 países (4 países en Centroamérica y 2 países en Sudamérica)	10 países	12 países
Número de países que están implementando los mecanismos e instrumentos de incidencia de políticas y programas de desarrollo rural y agricultura familiar	A definirse	A definirse	A definirse
Número de instituciones o iniciativas nacionales que reciben apoyo técnico de la FAO y han adoptado el instrumento de análisis socioeconómico y de género (ASEG) u otras metodologías similares para políticas, programas o proyectos	A definirse	A definirse	A definirse

6. Implementación, Monitoreo y Evaluación

La FAO opera en distintos ámbitos: nacional, subregional, regional y mundial. En todos los casos, se sigue el enfoque de Gestión con Base en Resultados. El presente Marco Estratégico se implementará mediante los Programas de Trabajo y Presupuesto bianuales que se establezcan a nivel país, Subregional (Sudamérica, Centroamérica y Caribe), y a nivel de la Oficina Regional. Cabe señalar que a nivel país, cada gobierno conjuntamente con la Representación de FAO establece las prioridades de cooperación de FAO a través del Marco de Programación País, o Country Programming Framework (CPF). En el anexo 4 se indican, para los CPF finalizados, las áreas específicas de cooperación en Agricultura Familiar identificadas para cada país, y su correspondencia con cada uno de los 4 ejes de trabajo del presente Marco.

La implementación del Marco Estratégico contará con la asistencia técnica de los integrantes del Grupo Temático de Agricultura Familiar de la Región, conformado por profesionales de las distintas oficinas de la FAO en la Región que trabajan en esta área. Asimismo, se apoyará en la ejecución de proyectos de Cooperación Técnica (TCP y TCP Facility), y se brindará apoyo a los países para la movilización de recursos e implementación de proyectos UTF y GCP en esta área.

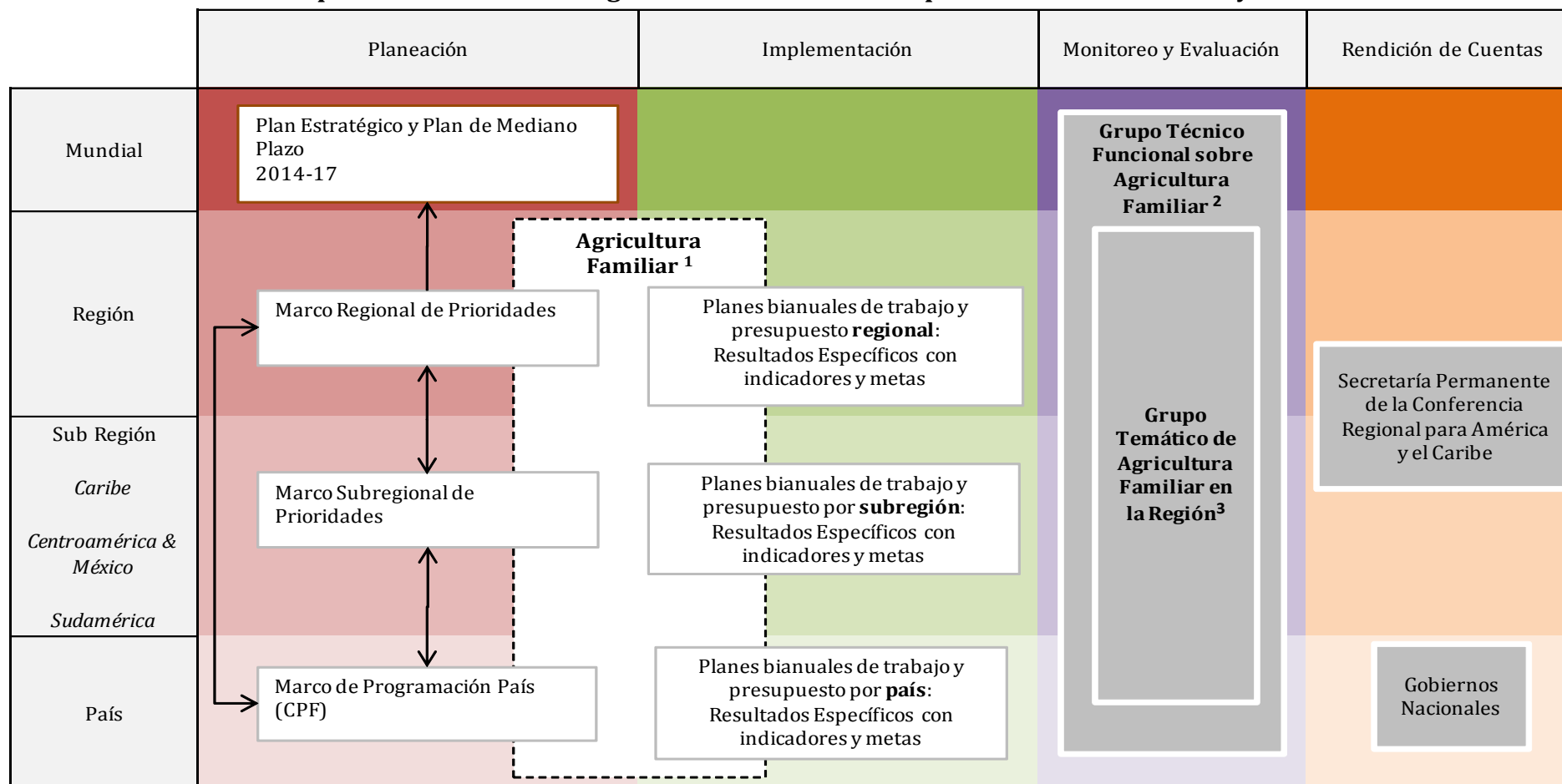
Según las actividades o proyectos bajo los distintos ejes de cooperación del presente Marco Estratégico, se esperan contribuciones de los gobiernos contrapartes en cuanto a la provisión de recursos humanos, oficinas de proyecto (si fuera el caso), y acceso a información y estadísticas.

Los países participantes nombrarán puntos focales quienes, conjuntamente con los Oficiales de la sede que trabajan en el tema, pasarán a formar parte del Grupo Técnico Funcional sobre Agricultura Familiar, el cual será liderado por la Oficina Regional para América Latina y el Caribe de la FAO. En este Grupo también podrán participar representantes gremiales, otras instituciones relevantes, universidades, etc. Asimismo, se identificarán instituciones y se establecerán acuerdos para trabajar conjuntamente en aquellas áreas en las que se perciban potenciales sinergias.

A través de los Planes de Trabajo y Presupuesto bianuales de la FAO se dispondrá de resultados específicos por región, subregión y país, con sus respectivos indicadores y metas, los cuales irán siendo monitoreados mediante los medios de verificación pre-establecidos, y reportados al Grupo Técnico Funcional y a la Secretaría Permanente de la Conferencia Regional para América y el Caribe de la FAO, hoy órgano de gobierno de la Organización. Al final del bienio, con base en el(los) Resultado(s) Regional(es) aquí establecido(s), se realizará una evaluación con la participación de los países miembros.

Con la información y análisis de los informes de monitoreo y evaluaciones de este Marco Estratégico, conjuntamente con aquéllas de las otras tres grandes áreas prioritarias, el Presidente de la Conferencia Regional acudirá al Consejo de la FAO para retransmitir los temas y retos de la región para su inclusión en el próximo Plan Estratégico y Plan de Mediano Plazo 2014-17 de la FAO a nivel mundial.

Gestión del Marco de Cooperación de la FAO en Agricultura Familiar en los países de América Latina y el Caribe



¹ Agricultura Familiar es una de las cuatro prioridades regionales. Cada país puede tener otras prioridades diferentes / complementarias a las cuatro prioridades regionales.

² **Grupo Técnico Funcional (GTF)**: Está conformado por puntos focales de gobierno a nivel nacional, Oficiales de la Sede de FAO en Roma, Profesionales del Grupo Temático de Agricultura Familiar en la región y otras instituciones relevantes; Monitoreará **trimestralmente** los planes de trabajo tomando en consideración los medios de verificación pre-establecidos.

³ **Grupo Temático de Agricultura Familiar en la Región**: Está conformado por profesionales de las distintas oficinas de la FAO en la región que trabajan en Agricultura Familiar; brindará asistencia técnica para la implementación del Marco Estratégico y monitoreará **mensualmente** los planes de trabajo.



**MARCO ESTRATÉGICO DE MEDIANO PLAZO DE COOPERACIÓN DE LA
FAO**

EN

AGRICULTURA FAMILIAR

EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

2012 -2015

ANEXOS

Anexo 1

Concepto de Agricultura Familiar para Algunos Países de la Región

1. Agricultura Familiar: Brasil

Para ser clasificado como agricultura familiar en el Censo Agropecuario Brasileño, los criterios adoptados son aquéllos definidos por la **Ley n° 11.326**. Se considera agricultor familiar y emprendedor familiar rural aquél que practica actividades en el medio rural, atendiendo, simultáneamente, a los siguientes requisitos:

- I - no tenga, en cualquier título, un área mayor a 4 (cuatro) módulos fiscales (unidad agraria para cada región del País); un módulo fiscal varía entre 5 y 110 ha, dependiendo del municipio y de las condiciones del suelo, relieve y de acceso.
- II - utilice predominantemente mano de obra de la propia familia en las actividades económicas de su establecimiento o emprendimiento;
- III - tenga ingreso familiar predominantemente originado de actividades económicas vinculadas al propio establecimiento o emprendimiento;
- IV - dirija su establecimiento o emprendimiento con su familia.

Los establecimientos no enmarcados en esos parámetros son designados como “no familiares”.

2. Agricultura Familiar Campesina: Chile

Criterios aplicados a sujetos de intervención para INDAP (Instituto de Desarrollo Agropecuario):

- Agricultores que explotan una superficie inferior a las 12 hectáreas de riego básico,
- que tienen activos por un valor menor a las 3.500 unidades de fomento (US\$96.000),
- que obtienen sus ingresos principalmente de la explotación agrícola, y
- que trabajan directamente la tierra, cualquiera que sea su régimen de tenencia.

3. Pequeño Productor agropecuario: Argentina

La definición se realizó en el estudio *“Los pequeños productores agropecuarios en la República Argentina: Importancia en la producción agropecuaria y en el empleo en base al Censo Nacional Agropecuario 2002”*. Éste fue publicado en junio de 2006 por el PROINDER (SAGPyA) y el IICA en Buenos Aires.

Las explotaciones agropecuarias de pequeños productores son aquéllas en las que:

- el productor o socio trabaja directamente en la explotación,
- no emplea trabajadores no familiares remunerados permanentes,
- se establece un límite superior de extensión y de capital por región, y
- se excluyen las sociedades anónimas.

4. Agricultura Familiar Campesina: Paraguay

En la actualidad, el Ministerio de Agricultura y Ganadería, MAG, ha establecido como una de sus principales líneas de acción el Fortalecimiento de la Agricultura Familiar, para lo cual ha incentivado la aproximación de una definición construida socialmente en el marco de la 7ª Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF), definiéndola como: “la agricultura familiar es la actividad productiva rural que se ejecuta utilizando principalmente la fuerza de trabajo familiar para la producción de un predio; que además no contrata en el año un número mayor de 20 trabajadores asalariados de manera temporal en épocas específicas del proceso productivo, que residen en la finca y/o en comunidades cercanas y que no utiliza más de 50 ha. en la Región Oriental y 500 ha. en la Región Occidental de tierras, independientemente del rubro productivo”

La Ley N° 2419 del Instituto Nacional de Desarrollo Rural y de la Tierra establece el primer concepto legal de la Agricultura Familiar Campesina, entendiéndola como aquella en la cual:

- La residencia debe ser en la propia unidad familiar o en comunidades cercanas.
- Tamaño de la explotación: aún con la definición establecida en la REAF, se tiene que oficialmente es un criterio que se encuentra aún en discusión ya que al no contar el país con estadísticas actualizadas que confirmen las variables establecidas, el límite de la agricultura familiar permanece en duda.
- El recurso básico de mano de obra lo aporta el grupo familiar.
- No se discrimina el tipo de actividad agropecuaria desarrollada en la unidad productiva ni los límites físicos de cada una de ellas, sino que considera que toda la actividad productiva del predio es destinada a la reproducción de la unidad familiar.
- La mano de obra contratada está limitada a 20 trabajadores temporales en épocas específicas del ciclo productivo.
- No establece el umbral de ingresos mínimo ni máximo.

5. Productor Familiar: Uruguay

Según la resolución oficial de la definición de producción familiar del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, 2008, se considera Productor(a) Familiar Agropecuario(a) a aquellas personas físicas que cumplan, simultáneamente con los siguientes requisitos:

1. Realizar la explotación con la colaboración de, como máximo, dos asalariados permanentes o su equivalente en jornales zafrales (500 jornales anuales).
2. Explotar en total hasta 500 hectáreas, índice CONEAT 100, bajo cualquier forma de tenencia.
3. Obtener su ingreso principal de trabajo en la explotación, o cumplir su jornada laboral en la misma.
4. Residir en la explotación o en una localidad ubicada a una distancia no mayor a 50 Km de la misma.

6. Unidad Agrícola Familiar (UAF) . Colombia.

Conforme a la LEY 160 DE 1994, Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se entiende por Unidad Agrícola Familiar (UAF), la empresa básica de producción agrícola, pecuaria, acuícola o forestal cuya extensión, conforme a las condiciones agroecológicas de la zona y con tecnología adecuada, permite a la familia remunerar su trabajo y disponer de un excedente capitalizable que coadyuve a la formación de su patrimonio.

La UAF no requerirá normalmente para ser explotada sino del trabajo del propietario y su familia, sin perjuicio del empleo de mano de obra extraña, si la naturaleza de la explotación así lo requiere. La Junta Directiva indicará los criterios metodológicos para determinar la Unidad Agrícola Familiar por zonas relativamente homogéneas, y los mecanismos de evaluación, revisión y ajustes periódicos, cuando se presenten cambios significativos en las condiciones de la explotación agropecuaria que la afecten, y fijará en salarios mínimos mensuales legales el valor máximo total de la UAF que se podrá adquirir mediante las disposiciones de esta Ley.

7. Concepto Agricultura familiar en Centroamérica

Según el informe *“Identificación e inventario de políticas públicas, institucionalidad, programas y proyectos para la agricultura familiar en Centroamérica”* del consultor Hernán González Mejía, la agricultura familiar centroamericana se caracteriza por:

1. Constituye una unidad económica “autogestionada” (GEILFUS, 2000, pág. 23)
2. “el uso preponderante de la fuerza de trabajo familiar” (FAO & BID, 2007, pág. 38).
3. Limitado acceso a la tierra y al capital.
4. Aplicación de estrategias de supervivencia basadas en ingresos múltiples.
5. Hace parte de un territorio rural específico conformado por mercados y redes de cooperación y dependencia.
6. Heterogeneidad.

8. Concepto Agricultura familiar en el MERCOSUR

Es importante destacar el rol que a la agricultura familiar se ha dado, en el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), donde el término Agricultura Familiar es reconocido oficialmente con la creación, en el 2004, de la Reunión Especializada Sobre Agricultura Familiar en el Mercosur REAF. Con la REAF, Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay asumen el desafío de construir políticas públicas para cerca de 4,9 millones de explotaciones familiares, es decir, el 83% de los establecimientos agropecuarios (5,8 millones) en los cuatro países. Ese compromiso se consolida con la Resolución 25/07 del Grupo Mercado Común (GMC), que incorpora en las legislaciones nacionales de los países del Mercosur el reconocimiento y la identificación de este modo de vida y producción.

9. Concepto de Agricultura Familiar. Costa Rica

“Agricultura familiar, es un sistema de producción, en el que se desarrollan actividades agrícolas y no agrícolas (agroturismo, producción de abono orgánico, biogás, alimentos preparados, entre otros), ya sea dentro o fuera de la Unidad Productiva, donde la propiedad, la gestión y el trabajo son predominantemente familiares. Produce tanto para el autoconsumo como para el mercado. La fuerza de trabajo la aporta principalmente la familia, empleándose ocasionalmente mano de obra contratada, y los ingresos provienen principalmente de las actividades agropecuarias”. Este concepto es el resultado de un proceso de consulta realizado con la participación de organizaciones de base de Agricultura Familiar tanto a nivel Nacional como en las ocho regiones del país. Costa Rica, asimismo, considera principalmente dos tipología: 1) agricultura familiar para autoconsumo o subsistencia, y 2) Agricultura familiar para autoconsumo y venta para los mercados.

La Agricultura familiar en la Política Agrícola Centroamericana

La Política Agrícola Centroamericana tiene una orientación preponderantemente económica en los temas de competitividad y productividad bajo una orientación de agronegocios, pero no deja de lado la pequeña agricultura empresarial, la gestión agroambiental y el desarrollo institucional. En relación con el apoyo a la pequeña agricultura (Agricultura Familiar), establece la necesidad de reconocer sus particularidades para la formulación de medidas e instrumentos que les permitan enfrentar sus limitadas capacidades, el rezago tecnológico, su bajo acceso a financiamiento y su exposición a riesgos y fragilidad en la dotación de recursos.

La promoción de la inserción de la pequeña agricultura en los mercados, así como su integración regional por medio del fortalecimiento organizacional y la asociatividad, es un propósito de esta Política y para ello plantea la necesidad de definir instrumentos y medidas diferenciadas en respuesta a las condiciones particulares y a sus requerimientos específicos. Esta Política Agrícola Centroamericana incluye a un segmento o tipo de agricultura familiar, especialmente a aquella de mayor grado de capitalización y desarrollo, llamado “pequeña agricultura empresarial”, aún cuando no la define con precisión. Además de la Política Agraria Centroamericana, existen también otros programas como la Estrategia Regional Agroambiental y de Salud (ERAS) y la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial ECADERT que han incorporado a la agricultura familiar como un componente principal en sus estrategias.

Anexo 2

Ejes de Trabajo de los Programas Públicos de Apoyo a la Agricultura Familiar en América Latina

<p>1) Desarrollo de capacidades</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Programa Social Agropecuario (PSA), Argentina. • Programa de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios (PROINDER), Argentina. • Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF), Brasil. • Programa de formación para la implementación de la Estrategia de Agricultura Familiar, para personal técnico y líderes de organizaciones de productores. Costa Rica. • Creación de un sistema de registro y seguimiento de la Agricultura Familiar que incluye, censo, línea de base, carnet de identificación de agricultores, georeferenciación, evaluaciones. Costa Rica. • Iniciativa para fortalecer la organización de agricultores familiares, para la comercialización e inserción de mercados locales y regionales. Costa Rica. • Instituto Nacional de capacitación campesina (INCCA), Ecuador. • Plan de Agricultura Familiar (PAF), El Salvador. • Programa de Apoyo a los micro y pequeños empresarios (PROMIPYME), Nicaragua. • Programa de Fortalecimiento de las organizaciones de productores familiares y sus familias rurales pobres. • Proyecto Uruguay Rural (PUR), Uruguay. • Plan Nacional de Agricultura Familiar, Indígena, Campesina, Urbana y Peri urbana (AFICUP), Venezuela. • Plan Directeur de Vulgarisation agricole, Haiti.
<p>2) Innovación tecnológica y transferencia de tecnología</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios (PROINDER), Argentina. • Centro de Investigación y desarrollo Tecnológico para la pequeña Agricultura Familiar (CIPAF), Argentina. • Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria (EMBRAPA), Brasil. • Proyectos de Fincas Integrales Didácticas, con sistemas de producción sostenible a través de tecnologías apropiadas. Costa Rica. • Creación de un Área organizacional dentro de la Dirección de Extensión del MAG, en Costa Rica, que articule el trabajo con agricultura familiar en el nivel intra e intersectorial, en el ámbito nacional y regional. • Vitrinas tecnológicas como instrumento de formación para agricultores, agricultoras y jóvenes. Costa Rica. • Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), Chile. • Proyecto de innovación tecnológica, información y desarrollo de capacidades para la AF, Costa Rica. • Proyecto de Competitividad Agropecuaria y Desarrollo Rural Sostenible (CADERS), Ecuador. • Programas de apoyo a la Agricultura Familiar y la Seguridad Alimentaria (PRONAF), Paraguay. • Proyecto Especial de Promoción del Aprovechamiento de Abonos provenientes de Aves Marinas (PROABONOS), Perú. • Proyecto Manejo Integrado de los Recursos Naturales y la Biodiversidad (Producción Responsable), Uruguay. • Programa Nacional de Investigación en Producción Familiar, Uruguay.
<p>3) Vinculación de unidades de Agricultura Familiar a Mercados e integración de cadenas productivas en las unidades Agrícolas Familiares</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de Iniciativas Rurales Alimentarias (CRIAR), Bolivia. • Estrategia de mercadeo, para la incorporación de la AF en los circuitos comerciales, Costa Rica. • Programa para integrar la agricultura familiar a los mercados locales y regionales. Costa Rica. • Incorporación de la Agricultura Familiar al enfoque de cadenas de valor. Costa Rica. • Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Colombia. • Programa Alianzas productivas del programa de gobierno Oportunidades para la Equidad Rural, Colombia. • Instituto Nacional para el Desarrollo de Capacidades del Sector Rural (INCA

	<p>RURAL), México.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Programa de Servicios de Apoyo para Acceder a los Mercados Rurales (PROSAAMER), Perú. • Programa de Desarrollo Rural del Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF). • IDIAF, República Dominicana. • Dirección General de la Granja, Uruguay. • Proyecto Uruguay Rural (PUR), Uruguay.
4) Soporte económico y financiero por medio del acceso a crédito y programas de inversión	<ul style="list-style-type: none"> • Banco de Desarrollo Productivo, Bolivia. • Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF), Brasil. • Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), Chile. • Programa de financiamiento para la agricultura familiar, Costa Rica.(Mediante la articulación y vinculación de diferentes fuentes de recursos económicos a nivel de la banca, microcréditos y aportes institucionales). • Programa de Desarrollo Rural Territorial – PRODER, Ecuador. • Funcionamiento del Banco de Fomento de la Producción (PRODUZCAMOS), Nicaragua. • Programas de apoyo a la Agricultura Familiar y la Seguridad Alimentaria (PRONAF), Paraguay.
5) Aseguramiento de la disponibilidad alimentaria y sistema de compras públicas	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de Iniciativas Rurales Alimentarias (CRIAR), Bolivia. • Companhia Nacional de Abastecimento (CONAB), Brasil. • Estrategia de seguridad alimentaria y nutricional, Costa Rica. • Plan Nacional de Alimentos, Costa Rica. • Programa Social Red de Seguridad Alimentaria, Colombia. • Plan National de Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNSAN), Haiti. • Programme des Achats Locaux, Haiti. • Programme d’Intensification des Cultures Vivrières (PICV), Haiti. • Programa Nacional de Desarrollo Rural Sostenible (PRONADERS), Honduras. • Programa Productivo Alimentario, Nicaragua. • Programa de soberanía y seguridad alimentaria nutricional (PSSAN), Nicaragua. • Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos, Nicaragua. • Programa de investigación de Seguridad Alimentaria (PSA), República Dominicana. • Programa todas las manos siembran del INIA y Fondo de Desarrollo Agrario Socialista, Venezuela.
6) Fortalecimiento unidades productivas por medio de la transferencia y transformación de infraestructura	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios (PROINDER), Argentina. • Programa Minifundio, Argentina. • Pro-Huerta, Argentina. • Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF), Brasil. • Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP), Chile. • Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER), Colombia. • Oportunidades para la equidad rural, Colombia. • Programa de Desarrollo Rural Territorial – PRODER, Ecuador. • Plan de Agricultura Familiar (PAF), El Salvador. • Programa agricultura a pequeña escala del programa de Desarrollo Agrícola y Asistente Alimentaria, Guatemala. • Programme de Petit Périmètre Irrigué (PPI), Haiti. • Programa Nacional de Desarrollo Rural Sostenible (PRONADERS), Honduras. • Instituto Nacional para el Desarrollo de Capacidades del Sector Rural (INCA RURAL), México. • Programa Productivo Alimentario (PPA), Nicaragua. • Programa de Desarrollo Rural del Instituto Dominicano de Investigaciones Agropecuarias y Forestales (IDIAF). • IDIAF, República Dominicana. • Proyecto Uruguay Rural (PUR), Uruguay. • Plan Nacional de Agricultura Familiar, Indígena, Campesina, Urbana y Peri-urbana (AFICUP), Venezuela.

Anexo 3

Áreas de Trabajo en Agricultura Familiar de las Instituciones de Cooperación Internacional

1) Impulsar el desarrollo empresarial de las unidades de Agricultura Familiar.	<ul style="list-style-type: none">• FIDA• GTZ• IFPRI• Action Aid• Foro Rural Mundial
2) Apoyar y fortalece políticas públicas relevantes a la Agricultura Familiar.	<ul style="list-style-type: none">• Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF) del FIDA con MERCOSUR• ADA• FIDA• IFPRI• IICA• RIMISP• RUTA• Action Aid• COPROFAM
3) Generar, adaptar, validar y transferir capacidades tecnológicas e institucionales.	<ul style="list-style-type: none">• BID• CAC (Consejo Agropecuario Centroamericano)• ECADERT• FONTAGRO• IICA• PROCISUR• Foro Rural Mundial
4) Apoyar a la creación y fortalecimiento de programas financieros rurales.	<ul style="list-style-type: none">• BID• FIDA

Anexo 4

Matriz resumida de prioridades relacionadas con la Agricultura Familiar de los Marcos de Programación País (CPF)¹

CONO SUR

Sub Región	País	Área temática	Prioridad	Resultados esperados	Eje
Cono Sur	Argentina	Desarrollo rural y alivio a la pobreza rural	Apoyar al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca en la preparación de políticas y proyectos para el desarrollo de “clusters” agroindustriales orientados a la agricultura familiar en las economías regionales	Propuestas de políticas y de acciones tendientes a maximizar las condiciones de competitividad y sustentabilidad de estos polos agroalimentarios.	4
	Chile	Desarrollo Rural inclusivo	Apoyo a la agricultura familiar	Estudios y análisis del cambio generacional y el acceso de los jóvenes a la tierra y a bienes públicos para mejorar la producción. Programas de fomento de las oportunidades de la mediana agricultura y la Agricultura Familiar Campesina e Indígena.	1
	Paraguay	Desarrollo Rural integral	Desarrollo de la agricultura familiar	Programas de políticas de Agricultura Familiar integrados y coordinados.	4
	Uruguay	Desarrollo Rural	Promoción de la agricultura con énfasis en la producción familiar, y apoyo a la descentralización y a los gobiernos locales	Programas de capacitación en sistemas de intensificación sostenible de producción agrícola.	2

¹ El Marco de Programación País, o Country Programming Framework (CPF), es el instrumento mediante el cual el gobierno de cada país y FAO definen las prioridades de asistencia técnica de la FAO en el país en el mediano plazo.

PAÍSES ANDINOS

Sub Región	País	Área temática	Prioridad	Resultados esperados	Eje
Andinos	Bolivia	Desarrollo Rural Agropecuario	Apoyar el diseño e implementación de programas de fomento al pequeño productor agrícola	Control de calidad y capacitación en el diseño, implementación y evaluación de inversiones en el desarrollo agropecuario y rural realizados.	4
	Colombia	Producción y Generación de Ingresos	Promoción de buenas prácticas, modernización y diversificación de las cadenas productivas para incrementar la competitividad de los productos agropecuarios	Fomento a la formulación y/o ejecución de proyectos productivos con generación de capacidades locales y regionales.	4
	Ecuador	Desarrollo Rural	Apoyo en la construcción e implementación de la estrategia de desarrollo rural	Apoyo a la formulación de políticas de desarrollo ganadero sostenible y de cambio climático, el fortalecimiento de capacidades, el acceso de pequeños productores pecuarios a los mercados y la producción de alimentos de origen animal inocuos y de alta calidad nutricional.	2, 4
				Organizar a los productores pequeños e impulsar la asociatividad y la Agricultura Familiar y su inserción en los mercados. Impulsar las BPA, predominantemente aplicadas a la Agricultura Familiar, a través de estudios que permitan alimentar una estrategia que promueva su uso a todo nivel y en todos los cultivos.	3 2
	Perú	Asistencia en formulación de políticas	Asistencia en formulación de políticas de Desarrollo Rural	Sistemas agrícolas biodiversos de importancia global (Cusco y Puno) gestionados y usados sosteniblemente por comunidades locales empoderadas y adaptando nuevas tecnologías apropiadas que permiten la interacción entre procesos ecológicos y culturales.	2
Rescate y preservación del acervo genético de las especies andinas, incluyendo las acuícolas, en riesgo, mediante el refuerzo del capital social de comunidades indígenas para una mejor gestión de la seguridad alimentaria.				2	

NORTE Y CENTROAMÉRICA

Sub Región	País	Área temática	Prioridad	Resultados esperados	Eje
Norte y Centroamérica	El Salvador	Seguridad alimentaria y alivio a la pobreza	Contribución para el logro de la meta de reducción de la pobreza, hambre y desnutrición	Agricultura Familiar, urbana y periurbana en desarrollo.	2
				Producción y comercialización de semilla de granos básicos (fríjol) con calidad.	2
				Procesos de diversificación agropecuaria, innovación, asociatividad y gestión empresarial e infraestructura productiva y agrocadenas alimentarias establecidos.	2,3
			Sistema de producción ganadera de doble propósito sostenible en zonas rurales establecidos.	2	
	México	Evaluación y análisis de políticas agropecuarias, de desarrollo rural, forestales y programas sociales.	Apoyar en el diseño e implementación de políticas públicas	Agencias de Desarrollo Rural fortalecidas. Evaluaciones de políticas agrícolas de agrarias realizadas para mejorar su diseño e impactos.	2, 4
	Nicaragua	Políticas y estrategias de Desarrollo Rural, Recursos Naturales y Pesca	Políticas y estrategias de aprovechamiento de recursos físicos y biológicos para el desarrollo rural, ambientalmente sostenibles.	Política diseñada para la agricultura familiar, apoyada en buenas prácticas.	4
	Costa Rica	Seguridad Alimentaria	Pequeña Agricultura (Autoconsumo y venta para mercados locales, regionales, nacionales)	Instrumentos de política y arreglos institucionales formulados para el fortalecimiento de la pequeña agricultura orientada hacia el mercado local, regional, nacional, con enfoque de agrocadenas (investigación y transferencia de tecnología, comercialización, financiamiento, sanidad, inocuidad y trazabilidad) para mejorar la competitividad. Equidad de género y juventud rural.	4

				<p>Productores acuícolas y pesqueros de pequeña escala capacitados para administrar sustentablemente proyectos acuícolas y pesqueros.</p> <p>Capacitación, para personal técnico y líderes de organizaciones de productores para la implementación de Agricultura Familiar</p> <p>Crear un sistema de registro y seguimiento de la Agricultura Familiar (incluye, censo, línea de base, carnet de identificación de agricultores, georeferenciación, evaluaciones).</p> <p>Fortalecimiento de la organización de agricultores familiares, para la comercialización.</p> <p>Establecer un Área organizacional dentro de la Dirección de Extensión del MAG</p>	2
--	--	--	--	--	---

CARIBE

Sub Región	País	Área temática	Prioridad	Resultados esperados	Eje
Caribe	Antigua & Barbuda	Sustainable Crop Intensification/ National Food and Nutrition Security	Increase agricultural production as well as value added activities and strategies to address National Food and Nutritional Security	Draft National Food and Nutritional Security Policy with the objective to reduce National food bill.	4
	Barbados	Sustainable intensification of crop production	Improving food and Nutrition security	Draft food Security and Nutrition Strategy.	4
	Belize	Food and Nutrition Security	Innovations for food and nutrition security	Empowered farmers, producers and schools for sustained productivity, competitiveness and income from basic food commodities. Integrated, diversified family farming systems.	2
	Dominica	Food and Nutrition Security	Increased sustainable livestock production	Small ruminant production effectively contributing to food security.	2
	Grenada	Certified and quality seeds	Establishment of safe and reliable source of planting material	Storage facilities improved. Nursery certification introduced. Improved germplasm collection and storage.	2
	Guyana	Agricultural and rural development	Strengthen capacity to develop programs to increase investment in agriculture by the private sector	Draft programs ready for approval related to promoting and empowering the private sector to invest in agriculture.	4
	Haiti	Appui conseil en Politiques et Stratégies de Développement agricole	Appui au Gouvernement dans la définition de politiques et de stratégies de développement agricole et rural	Développement et promotion des activités génératrices de revenus et amélioratrices de la sécurité alimentaire et nutritionnelle (aviculture et pisciculture familiale, aquaculture en cage, agriculture urbaine et périurbaine).	4
	St Kitts - Nevis	Promotion of food and nutrition security	Capacity building for groups and cooperatives with an aim to fostering the development of viable livelihoods and competitive agribusiness	Number of farmers, fishers and agro-processors trained in areas of: farm management; water harvesting; shade house technology; modern fishing techniques; group dynamics; small business management; entrepreneurship and co-op development; marketing; food safety and quality control; value added products.	2, 3
		Development of viable livelihoods and competitive agribusiness	The creation of sustainable food production systems for food and nutrition security	Number of farms having increased production and productivity in the areas of crops and livestock production by the use of improved technology. Increase in acreage under crop production. Upgrade in agricultural infrastructure and related services.	1
Saint Lucia	Increased sustainable livestock production	Improved nutrition security through better access to animal protein by the local populations resulting from higher levels of production and productivity in selected animal	A capacity at the National Livestock Station to carry out artificial insemination in livestock supported by a documented development program to increase local production of animal protein at commercial and farm family levels.	2	

Anexo 5

Resultados de la Organización e Indicadores a los que contribuye el Resultado Regional de la Agricultura Familiar y sus correspondientes indicadores

Resultado de la Organización al cual el Resultado Regional contribuye	Indicador del Resultado de la Organización	Contribución del indicador del resultado regional al indicador del Resultado de la Organización
A1 Políticas y estrategias de diversificación e intensificación sostenible de la producción de cultivos a escala nacional y regional	A1.1 Se aplican políticas, estrategias o programas nacionales y/o regionales nuevos y mejorados de intensificación sostenible o diversificación de la producción agrícola, incluidas las respuestas al cambio climático	Número de países que cuentan con políticas o programas de apoyo a la Agricultura Familiar en los ámbitos: social, productivo, cultural y territorial
A4 Se aplican políticas eficaces y se crean capacidades para mejorar la gestión de los recursos fitogenéticos para la alimentación y la agricultura (RFAA), incluidos los sistemas de semillas, a nivel nacional y regional	A4.3 Número de países que tienen capacidades técnicas e información sobre conservación, fitomejoramiento, sistemas de semillas, biotecnología, bioinocuidad y técnicas nucleares, y número de subregiones que han armonizado y respaldado marcos reguladores relacionados con las semillas	Número de países con sistemas de información de mercado de semillas accesibles a los agricultores familiares
		Número de países que han mejorado sus sistemas de producción y distribución de semillas de calidad, materiales de siembra y alevines para la Agricultura Familiar.
B1 El sector ganadero contribuye de manera eficaz y eficiente a la seguridad alimentaria, la mitigación de la pobreza y el desarrollo económico	B1.1 Número de países que aplican medidas con asesoramiento de la FAO con el fin de incrementar la eficiencia y la productividad de sus sectores ganaderos	Número de países que aplican medidas con asesoramiento de la FAO con el fin de incrementar la eficiencia y la productividad de sus sectores ganaderos usando buenas prácticas de manejo animal y mejorando la bioseguridad
C4 Los miembros y otras partes interesadas se han beneficiado de un aumento de la producción de pescado y productos pesqueros gracias a la expansión y la intensificación sostenibles de la acuicultura	C4.2 Número de países que adoptan y aplican instrumentos y directrices de la FAO para incrementar los beneficios sociales de la acuicultura (desarrollo rural, medios de vida)	Número de países que cuentan con lineamientos de FAO para incrementar los beneficios sociales de la acuicultura.
F2 Los países hacen frente a la escasez de agua en el sector agrícola y refuerzan su capacidad para mejorar la productividad del agua en los sistemas agrícolas en el ámbito nacional y de las cuencas hidrográficas, incluidos los sistemas hídricos transfronterizos	F2.1 Número de países u organizaciones de cuencas hidrográficas cuyas estrategias para abordar la escasez de agua adoptan las recomendaciones de la FAO (Marco general para hacer frente a la escasez de agua)	Número de países que han fortalecido su capacidad para mejorar las prácticas de uso eficiente del agua en la producción agrícola, incluyendo el riego y que han introducido e implementado un sistema funcional de alerta temprana sobre los recursos hídricos a nivel nacional.

Resultado de la Organización al cual el Resultado Regional contribuye	Indicador del Resultado de la Organización	Contribución del indicador del resultado regional al indicador del Resultado de la Organización
G1 Los análisis, políticas y servicios apropiados permiten a los pequeños productores mejorar la competitividad, diversificarse dedicándose a nuevas empresas, aumentar el valor añadido y satisfacer las exigencias del mercado	G1.2 Número de países que están aplicando programas para reforzar los servicios de extensión o de otro tipo para apoyar a los productores en pequeña escala a fin de que puedan participar eficazmente en la evolución de los mercados	Número de países con mejor inserción de los Agricultores Familiares a los mercados y cadenas de valor.
G2 La creación de empleo rural, el acceso a la tierra y la diversificación de los ingresos se integran en las políticas, programas y asociaciones agrícolas y de desarrollo rural	G2.1 Número de países que han revisado sus y políticas o programas de desarrollo agrícola y rural con objeto de prestar mayor atención a un empleo rural digno, el acceso a la tierra o la diversificación de los ingresos	Número de países que están implementando los mecanismos e instrumentos de incidencia de políticas y programas de desarrollo rural y agricultura familiar
K2 Los gobiernos mejoran su capacidad para incorporar la igualdad social y de género en los programas, proyectos y políticas sobre agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural mediante el uso de estadísticas y otras informaciones y recursos pertinentes desglosados por sexo	K2.1 Número de instituciones o iniciativas nacionales que reciben apoyo técnico de la FAO y han adoptado el instrumento de análisis socioeconómico y de género (ASEG) u otras metodologías similares para políticas, programas o proyectos.	Número de instituciones o iniciativas nacionales que reciben apoyo técnico de la FAO y han adoptado el instrumento de análisis socioeconómico y de género (ASEG) u otras metodologías similares para políticas, programas o proyectos.

Anexo 6

Matriz de Prioridades Regionales y Subregionales derivadas de la XXXI Conferencia Regional de la FAO para América Latina y el Caribe

RLC	SLS	SLM	SLC
1. Seguridad alimentaria y nutricional	<ul style="list-style-type: none"> a. Derecho a la alimentación adecuada b. Tecnologías Sociales 	<ul style="list-style-type: none"> a. Fortalecimiento institucional con la finalidad de mejorar la capacidad de respuesta gubernamental b. Financiamiento de la agricultura c. Fortalecimiento de capacidades para la innovación tecnológica y gestión del conocimiento y acceso a la información, creando vínculos institucionales regionales 	<ul style="list-style-type: none"> a. Seguridad alimentaria y nutricional <i>(incluido el uso del enfoque de cadena de valor)</i>
2. Sanidad vegetal, salud animal (incluidas enfermedades transfronterizas) e inocuidad de alimentos	<ul style="list-style-type: none"> a. Calidad e inocuidad 	<ul style="list-style-type: none"> a. Sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos 	<ul style="list-style-type: none"> a. Sanidad e inocuidad
3. Cambio climático (mitigación y adaptación) y sostenibilidad de la agricultura y los recursos naturales (incluida la biodiversidad)	<ul style="list-style-type: none"> a. Cambio climático <i>(mitigación de riesgos y adaptabilidad)</i> b. Biodiversidad 	<ul style="list-style-type: none"> a. Gestión integral del agua b. Fortalecimiento institucional para la mitigación y adaptación al cambio climático 	<ul style="list-style-type: none"> a. Cambio climático <i>(mitigación y adaptación, ordenación del agua y tecnología invernadero)</i> b. Seguro agrícola
4. Apoyo a la pequeña Agricultura Familiar (incluida la capacitación y transferencia de tecnología a pequeños productores) y desarrollo rural	<ul style="list-style-type: none"> a. Agricultura Familiar <i>(acceso a tierra, agua y recursos naturales, semillas, crédito, seguro agrícola, extensión rural, almacenaje y comercialización)</i> b. Desarrollo Rural 	<ul style="list-style-type: none"> a. Agricultura Familiar <i>(fortalecimiento de capacidades productivas)</i> b. Desarrollo sostenible de la actividad pecuaria con énfasis en la pequeña producción c. Vinculación de los pequeños productores al mercado d. Fortalecer la extensión, capacitación y transferencia de tecnología a los pequeños productores e. Debatir y consensuar los conceptos relacionados con la Agricultura Familiar f. Desarrollo rural territorial (DRT) <i>(implementación de la estrategia centroamericana de DRT)</i> 	<ul style="list-style-type: none"> a. Semillas y material de plantación limpio y certificado b. Créditos y financiamiento
Temas transversales			
	1. Género	1. Desarrollo integral de los recursos humanos vinculados a la agricultura	1. Crédito Agrícola
	2. Juventud	2. Revisión de la normatividad relacionada con la agricultura de la región	2. Cooperación Sur-Sur
		3. Desarrollar la capacidad institucional para la gestión de alternativas financieras	

Anexo 7

Bibliografía

- Barril G., A. y Almada, F.** 2007. *La Agricultura Familiar en los países del Cono Sur*. IICA. Asunción, Uruguay.
- De Janvry, A. y Sadoulet, E.** 2001. Income strategies among rural households in Mexico: the role of farm activities. *World Development*. 29: 467-480.
- De Janvry, A. y Sadoulet, E.** 2010. The Global Food Crisis and Guatemala: What Crisis and for Whom?. *World Development*. 38: 1328-1339.
- FAO** (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación). 2009 a. *Evolución de la Agricultura familiar en Chile*. Eds. Jorge Echenique y Lorena Romero. Santiago, Chile.
- FAO**, 2009 b. *Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe 2009*. Santiago, Chile.
- FAO**, 2010 a. *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010*. Roma.
- FAO**, 2010 b. *Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional en América Latina y el Caribe 2010*. Santiago, Chile.
- FAO**, 2010 c. *El estado mundial de la Agricultura y la alimentación. Las mujeres en la Agricultura, cerrar la brecha del genero en aras del desarrollo*. Roma.
- FAO**, 2011. *Ahorrar para crecer. Guía para los responsables de las políticas de intensificación sostenible de la producción agrícola en pequeña escala*. Roma.
- FAO, BID**. 2007. *Políticas para la agricultura familiar en América Latina y el Caribe*. Eds. F Soto Baquero; M R Fazzzone; C. Falconi. Santiago, Chile. Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe. Santiago, Chile.
- Geilfus, F.** 2000. *Estrategias campesinas: Marco de análisis para el desarrollo rural*. Tegucigalpa, Honduras.
- IICA, SE-CAC** (Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano), **RUTA**, 2010. *Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial 2010 -2030*. San José, Costa Rica.
- IICA**, 2010. *Plan de Mediano Plazo 2010 – 2014 / IICA*. San José, Costa Rica.
- MDA** (Ministério de Desenvolvimento Agrário). 2009. *Agricultura Familiar no Brasil e o Censo Agropecuario 2006*. En línea, disponible en: <http://www.mda.gov.br>.
- Sepúlveda, S.** 2009. *Nueva institucionalidad para el desarrollo rural de América Latina y el Caribe en el contexto actual*. IICA. San José, Costa Rica.
- Schneider, S.** 2009. *A Pluriatividade na Agricultura Familiar*. Editora UFRGS. Porto Alegre. Brasil.